

한 주의 개헌 소식

2017년 8월 28일자(기간 : 8/21 ~ 8/27)

- 내 용 -

1. 국회 및 개헌특위

- 1) 개헌특위
 - (1) 일정
 - (2) 관련 기사
- 2) 우윤근 국회 사무총장 인터뷰
- 3) 정당
 - (1) 추미애 더불어민주당 대표, 취임 1주년 기자회견
 - (2) 홍준표 자유한국당 대표, 토크콘서트
 - (3) 안철수 국민의당 대표, 당대표 연설

2. 토론회 등

- 1) 국회방송 <개헌 특집 토론회>
- 2) '동성애·동성혼 개헌론 집중 논의와 한국 헌법' 토론회
- 3) 더불어민주당 충북도당 여성위원회 '성평등과 개헌토론회'
- 4) 기본소득운동본부, '새로운 헌법과 기본소득' 토론회
- 5) 서울대 행정대학원, '더 나은 민주주의를 위한 국민발안과 국민투표 개헌' 세미나
- 6) 대한민국의지방신문협의회, '자치분권촉진 대토론회' 개최

3. 국회 밖 개헌 관련 동향

- 1) 경기도의회
- 2) 이낙연 국무총리
- 3) 전농 등 농민 4단체, 농민헌법 운동본부 출범 기자회견
- 4) 보수 기독교계, 긴급 기자회견
- 5) 국민주권 개헌행동 출범 기자회견
- 6) 바꿈, 개헌 특집 - <오마이뉴스> 기사 연재
- 7) 여론조사 - 한국사회여론연구소, 문재인 대통령 취임 100일 여론조사
- 8) 읽어볼 만한 기사



1. 국회 및 개헌특위

1) 개헌 특위

(1) 일정

가. 국민대토론회 향후 일정: 8/29(1회) - 부산 8/31(2회) - 광주전남
9/4(3회) - 대구경북 ……

(2) 관련 기사

가. 개헌특위 전체회의

[기사] [개헌특위, 문 대통령 개헌 발언 논란…野 “국회 무시” 與 “국회 존중”](#) (연합 뉴스, 8/23)

- 정종섭 의원 "문 대통령이 개헌안을 만들어놓고 일부를 던져보는 것이 아닌가 의심…개헌논의를 왜곡시키고 개헌 실패로 가는 원인이 될 수 있다"
- 이종구 의원 "독선적이고 비민주적이며 제왕적인 발상…개헌특위를 무시하고, 마음에 안 들면 개헌안을 낸다는 오만불손한 태도"

나. 개헌특위 국민대토론회

[기사] [개헌특위, 16개 시·도 돌며 토론회 나선다](#) (국회소식, 8/24)

- 29일(화)부터 9월 28일(목)까지 한 달간 부산을 시작으로 광주, 대구, 전주, 대전, 춘천, 청주, 제주, 의정부, 수원, 인천 등을 순회

다. 종합·기타

[기사] [‘지뢰밭’ 改憲특위… 내년 6월 국민투표 되겠다](#) (문화일보, 8/24)

- 개헌의 내용뿐 아니라 설문조사 문구, 원탁회의 구성 등 절차 측면에서조차 여야가 접점을 찾지 못해 난항
- 설문조사에서 권력구조 개편을 묻는 말에 ‘제왕적 대통령제’란 표현을 쓰는 것을 두고 여야의 입장 차가 좁혀지지 않는 상황
- 전문에 ‘촛불정신’을 포함 / ‘양성평등’ 조항을 ‘성 평등’으로 개정 등 각론에도 이견… 국민발안제·국민소환제 등의 논의는 뒷전으로 밀려나

[기사] [내삶을바꾸는개헌-개헌특위下](#) 종합 (머니투데이 the300, 8/24)

- '개헌은 개혁'…개혁적 개헌이 국민 신뢰 부른다
- 국민들의 개헌 인식 부족 역시 개헌이 개혁에서 지나치게 동떨어져있기 때문이라는 지적
- 각 정당은 아직 본격적인 개헌 논의를 내부적으로 시작하지 않고 있다

2) 우윤근 국회 사무총장 인터뷰

[기사] [“물고기만 바꿀 게 아니라 썩은 정치체제 물갈이할 때”](#) (신동아 9월호)

- “분권으로 가야 … 국민이 뽑은 대통령은 국가 통합의 상징으로 외교, 국방과 의회해산권을 갖고, 총리를 비롯한 내각을 의회에서 선출하면 여야가 연정도 가능”
- (현 대통령 임기 단축 문제) “현실적으로 어렵다는 데 여야 의원 모두 동의… 다음 대통령부터 적용하는 게 현실적”

[기사] [“국회, 신뢰 얻어야 개헌 성공 가능”](#) (내일신문, 8/22)

- “개헌의 진정성을 국민들에게 알리는 세력이 신뢰를 얻지 못했다…국회가 신뢰를 받지 못하면 아무것도 못한다. 의원 특권을 내려놓고 국회가 신뢰를 얻어야 전진이 가능하다.”

3) 정당

(1) 추미애 더불어민주당 대표, 취임 1주년 기자회견(8/27)

[기사] [추미애 민주당 대표, 취임 1년 기자회견 모두발언](#) (뉴스1, 8/27)

- “권력구조 논의에 앞서 촛불민주주의에 근거한 시민권 확대가 먼저 논의되어야”
- “국민주권과 기본권 신장이라는 대원칙 속에서 내용과 형식 모두 ‘국민 우선’ 원칙에 따라야 할 것”

(2) 홍준표 자유한국당 대표, 토크콘서트(8/26)

[기사] [홍준표 한국당 대표의 '브라보 토크콘서트' 가봤더니](#) (국제뉴스, 8/27)

- "동성 결혼을 허용하는 것은 하늘의 섭리에 반하는 것... '성평등 조항'을 넣어 개헌해서는 안 돼. 그런 개헌은 못할 것"

(3) 안철수 국민의당 대표, 당대표 연설(8/27)

[기사] [돌아온 안철수, 개헌 언급 "다당제 민주주의는 한국 정치의 자산"](#) (한국경제, 8/28)

- “선거법 개정과 개헌에 당력 … 선거제도 개편 없는 개헌 추진은 강하게 반대”

2. 토론회 등

1) 국회방송 <개헌 특집 토론회>

- 주제 : ‘미래로 가는 개헌, 국회의 역할은’ (5부작 중 마지막회)

- 일시 : 8월 23일 밤 10시, NATV
- 사회 : 정관용 시사평론가
- 패널 : 이주영 헌법개정특별위원회의 위원장(자유한국당), 이하 각당 간사 이인영 의원(민주당), 정종섭 의원(자유한국당), 김관영 의원(국민의당), 하태경 의원(바른정당)

✓ [방송 보기](#) (국회방송 홈페이지)

2) '동성애·동성혼 개헌론 집중 논의와 한국 헌법' 토론회

- 일시 : 8월24일 목요일
- 주최 : 조배숙 국회의원실, 결혼과 가정을 세우는 연구모임
- 주제 발표 : 최대권 서울대 교수(법학부 명예교수, 헌법학), 정영화 전북대 교수(법학전문대학원, 헌법학)
- 토론 : 고문현 송실대 교수(법학부), 기현석 명지대 교수(법학과), 음선필 홍익대 교수(법학부), 정상우 인하대 교수(사회교육학과), 김지연 차세대바로세우기학부모연합 대표

[기사] [국가인권위원회를 헌법기구로 격상할 수 없는 이유](#) (크리스천투데이, 8/25)

[기사] ["동성혼으로 타인의 권리 침해하면 그들의 자율성은 제한되어야 한다"](#)(국민일보, 8/24)

- 최대권 교수 "국가인권위원회는 결코 헌법기관이 되어서는 안 된다. ...'삼권분립'이라는 헌법의 정신과도 어긋난다. ... 동성애와 동성결혼에 헌법적 정당성을 부여하고 그것들을 헌법적으로 보호할 수 있는 우회로로 활용될 수 있다."

3) 더불어민주당 충북도당 여성위원회 '성평등과 개헌토론회'

- 일시 : 8월 24일 목요일
- 주최 : 민주당 충북도당 여성위원회
- 발제 : 남윤인순 민주당 의원
- 토론 : 민경자 헌법개정여성연대 사무처장, 이숙애 충북도의원, 고은광순 평화어머니회 대표, 정상호 서원대 교수

[기사] [더민주 충북도당 '성평등과 개헌 토론회' 관심 집중](#) (충청매일, 8/24)

- 남윤인순, 성평등 실현을 위한 개정 방향 제시

4) 기본소득운동본부, '새로운 헌법과 기본소득' 토론회

[기사] ["모든 국민에 기본소득 제공 입법화해야"](#) (연합뉴스, 8/24)

- 이준구 고려대 교수 "헌법이 보장하는 사회적 기본권을 구체적으로 나타내는 법률을 의회가 적극적으로 제정해야"

5) 서울대 행정대학원, '더 나은 민주주의를 위한 국민발안과 국민투표 개헌' 세미나(8/23)

- 일시 : 8월 23일
- 사회 : 성경룡 한림대 교수(전 청와대 정책실장)
- 발제 : 안성호 대전대 교수(한국지방자치학회 고문)
- 토론 : 고문현 숭실대 교수(한국헌법학회장), 이상민 국회의원(더불어민주당), 김종민 국회의원(더불어민주당), 안창호 헌법재판소 재판관

[기사] [서울대·한국행정연구소, '헌법 개혁 논의' 세미나 개최](#) (대학신문, 8/24)

- 안성호 교수, 대의제의 한계를 교정·보완할 수 있는 방안으로 '숙의과정으로서의 직접 민주제' 제시

6) 대한민국지방신문협의회, '자치분권촉진 대토론회' 개최

[기사] [대신협, 10월 자치분권촉진 대토론회 개최한다](#) (중도일보, 8/27)

- 지역분권 실현을 위한 지역 대응 전략과 헌법개정방안, 지역신문의 역할과 과제 등이 집중적으로 논의될 예정

3. 국회 밖 개헌 관련 동향

1) 경기도의회

[기사] ['지방분권 개헌' 불 지피는 경기도의회...3대 과제와 실천방안 마련](#)(뉴시스, 8/27)

- 개헌 추진과 관련해 지방분권 3대 핵심과제와 24개 실천방안을 마련, 국회와 중앙정부에 제안할 예정
- 3대 핵심과제 : ▲지방자치 기반 구축을 위한 지방분권 강화 ▲지방자치단체 조직과 인력 운영의 자율성 확대 ▲지방자치단체의 자치역량 제고 등

2) 이낙연 국무총리

[기사] [이낙연 총리 "행정수도 이전 부정적 발언 없었다" 해명](#) (KBS, 8/26)

- "'개헌 여부 질문'에 국회 재적의원 3분의 2 이상이 찬성하고, 국민 과반수의 동의를 받아야 하는데, 그만큼 돼 있을까 묻은 것"
- "행정수도 이전에 대해 부정적 입장을 말하지 않았다"

3) 전농 등 농민 4단체, 농민헌법 운동본부 출범 기자회견(8/22)

[기사] [농민의길, 농민헌법 운동본부 제안](#) (한국농정, 8/22)

- "국민들에게 먹을거리를 제공하고, 농산물 가격을 보장하며 식량 주권을 실현할 수 있는 헌법 개정이 이뤄져야한다"
- 8월 29일 국회 개헌특위의 권역별 국민토론회에 적극 대응

4) 보수 기독교계, 긴급 기자회견(8/24)

[기사] [교단장 국회 기자회견 "성 평등 개헌 반대, 종교인 과세 유예"](#) (뉴스앤조이, 8/25)

- "개헌안 내용 중 성 평등 보장 신설 규정을 절대 반대한다"
- "헌법 10조와 11조는 기본권 주체를 국민으로 규정하고 있는데, 이를 '사람'으로 변경하는 것을 반대한다. 난민 보호 규정과 망명권 신설도 반대한다"

5) 국민주권 개헌행동 출범 기자회견(8/23)

[기사] ["헌법에 직접민주주의 강화"...국민주권 개헌행동 출범](#) (뉴시스, 8/24)

- 개혁연대민생행동, 공명선거실천시민운동협의회, 국민주권 2030포럼 등 시민단체 280여 곳이 구성한 연대체
- 대한민국 임시정부가 임시헌법을 선포한 1919년 9월11일을 기념하기 위해 구성원 911명을 모아 본격적인 활동을 펼칠 계획
- "국민 발안, 국민 소환 등 주권 행사 보다 넓게 보장"

6) 바꿈, 개헌 특집 - <오마이뉴스> 기사 연재

[시민참여형 개헌, 어떻게 할 것인가④] ['촛불시민혁명'의 완성은 00이다](#)

- 김전승 흥사단 사무총장

[시민참여형 개헌, 어떻게 할 것인가?⑤] [헌정사 최초로 민의를 반영한 개헌안 만들자](#)

- 민변 사무차장 김준우

7) 여론조사 - 한국사회여론연구소, 문재인 대통령 취임 100일 여론조사

[기사] [개헌 '4년중임 대통령48% >분권형30% >내각제14%'](#) (폴리뉴스, 8/21)

- 권력구조 개편 관련 : '임기단축 없는 4년 중임제 대통령제' 47.7% > '분권형 대통령제' 29.8% > '의원내각제' 13.6% > 모름/무응답 8.9%

8) 읽어볼 만한 기사

[기사] [농업 헌법의 정석 '스위스 헌법'](#) (오마이뉴스, 8/21)

- 스위스는 헌법에 농업에 관한 사항을 매우 구체적으로 규정
ex.) 제104조(농업) 1항 “연방은 농업이 지속가능하고 시장 지향적 생산 정책을 통하여 국민에 대한 안정적 식량 공급, 천연자원의 보존 및 전원지역의 유지, 지역 분산적인 인구분포 등 사항과 관련하여 실질적인 기여를 하도록 보장한다”