

한 주의 개헌 소식

2017년 10월 10일자(기간 : 9/25 ~ 10/9)

- 내 용 -

1. 국회 및 개헌특위

- 1) 개헌 특위
 - (1) 일정
 - (2) 관련 기사
 - 가. 헌법개정 국민대토론회
 - 나. 개헌특위, 홈페이지 오픈
 - 다. 종합, 기타

2. 토론회 등

- 1) '장애인 권리보장을 위한 개헌 방향 토론회'

3. 국회 밖 개헌 관련 동향

- 1) 내년 6월 개헌 가능? ... 개헌 시기 관련 기사들 연이어
- 2) 개헌 쟁점별 정리·분석 기사
 - 가. 국회 논의 정리
 - 나. 시민참여 관련
 - 다. 지방분권
- 3) 개헌 관련 여론조사 모음
- 4) 바꿈 - 청년 개헌 카드뉴스 (5)
- 5) 지방분권개헌 부산시민회의 출범

4. 개헌 쟁점 One Pick

- 1) 헌법과 교육 개혁
- 2) 환경권 · 동물권 · 생명권



1. 국회 및 개헌특위

1) 개헌 특위

(1) 일정

가. 헌법개정 특별위원회 전체회의(자문위원과의 합동회의) : 10/11 오전 10시, 예
산결산특별위원회 회의장

(2) 관련 기사

가. 헌법개정 국민대토론회

< 국민대토론회 8회차 - 제주 >

[기사] [\[개헌대토론회\]"제주특별자치도 헌법적 근거 필요"](#) (국회뉴스ON, 9/25)

[기사] [개헌 대토론회 제주서 열렸으나 도-의회-정치권 '뒷짐'](#) (시사제주, 9/25)

- 제주특별자치도 출범 11년...헌법적 지위 필요 주장
- 도-의회-정치권 관심 부족, 토론회장 한산...말로만 특별도 헌법적 지위 확보하려 해?

< 국민대토론회 9회차 - 경기 북부 >

[기사] ['지방분권'이 답이다... 대한민국 백년대계 뜨거운 관심](#) (경기일보, '9/26)

- 지방정부, 재정·조직·입법 권한 독립... 중앙정부 집중 권력 분산 '방점'
- "개헌은 시민의 자치권리 문제 새롭게 인식하는데서 부터 시작돼야"

< 국민대토론회 10회차 - 경기 남부 >

[기사] [수원서 개헌 토론회..."중앙과 지방의 수직적 분권 이뤄야"](#) (연합뉴스, 9/27)

[기사] [\[개헌대토론회\]양원제 놓고 전문가 갑론을박](#) (국회뉴스ON, 9/27)

- 토론자들은 개헌이 지방분권형으로 이뤄져야 한다고 강조
- 개헌에 대한 높은 기대감이 개헌 이후 상황을 오히려 악화할 수 있다는 우려 제기
- 양원제 두고 "지역균형발전 도모를 위해 양원제 도입 필수적" vs. "생소한 정치제도 도입으로 사회적 부담만 가중" 찬반 양론

[기사] [헌법개정 국민대토론회장서 시민-보수단체 장외집회](#) (경기일보, 9/27)

< 국민대토론회 11회차 - 인천 >

[기사] [인천시, 지방분권 강화 개헌 위한 토론회 개최](#) (중부일보, 9/29)

[기사] [지금 제약적 대통령제인가?...정부형태 충분히 고민해야](#) (국회뉴스ON, 9/28)

- "정부의 효율적 업무 처리와 과부하된 국가 기능 회복 등을 위해 지방분권 개헌이 실현돼야"
- '3金시대' 이후 제약적 대통령제로 보기 힘들어...하위법 제·개정 등 헌정체제 진화

나. 개헌특위, 홈페이지 오픈

[기사] ["개헌, 당신의 의견은 어떻습니까?"...개헌특위 홈페이지 개설](#)(국회뉴스ON, 9/27) - [개헌특위 홈페이지](#)

다. 종합, 기타

[기사] [이주영 "내년 설\(2월16일\)까지 반드시 '개헌안' 마련"](#) (헤럴드경제, 9/28)
- 이주영 개헌특위 위원장 기자 대상으로한 추석 메시지
- "개헌특위는 내년 설날까지 반드시 개헌안을 마련해 국민에게 보고 드리겠다"

2. 토론회 등

1) '장애인 권리보장을 위한 개헌 방향 토론회'

- 일시 : 9/28, 국회 의원회관
- 주최 : 장애인권리보장을위한개헌네트워크, 김광수 의원실

[기사] ['장애인 권리보장' 뼈대 개헌안 초안 공개](#) (에이블뉴스, 9/28)

[기사] ['장애인 권리=사회권=복지' 고정관념 깨는 헌법 개정 이뤄야](#)(비마이너, 9/28)

- 개정 헌법에 장애인 별도 조항 포함 필요성 제기
- 사회권 개념 넘어 자유권의 차원으로 장애인 권리 사고해야

3. 국회 밖 개헌 관련 동향

1) 내년 6월 개헌 가능? ... 개헌 시기 관련 기사들 연이어

[기사] [\[사설\]내년 6월 개헌 국민투표, 물 건너가고 있다](#) (강원일보, 10/6)

[기사] [내년 지방선거 때 개헌 가능할까?](#) (충청매일, 10/6)

[기사] [진전 없는 개헌 논의...또 물거품 될라](#) (대구신문, 10/9)

[기사] [빨라지는 개헌 시계...이번엔 결실 맺을까?](#) (채널A, 10/8)

[기사] ['이번에는 다르다?' 내년 6월 개헌 성사될까](#) (아이뉴스24, 10/5)

[기사] [10번째 개헌, 내년 지방선거에서 이뤄질 수 있을까](#) (뉴스1, 10/4)

[기사] [내년 지방선거때 개헌 국민투표 가능할까?](#) (연합뉴스TV, 10/4)

[기사] [속도 내는 개헌 논의...이번엔 열매 맺을까?](#) (YTN, 10/4)

[기사] [내년 6월에 국민투표 한다더니... 개헌, 몇발짝 못 나갔다](#) (조선일보, 10/3)

[기사] [내년 지방선거 때 개헌안 국민투표 가능할까](#) (SBS 뉴스, 9/28)

2) 개헌 쟁점별 정리분석 기사

가. 국회 논의 정리

[기사] **'제2의 박근혜 막자' 정치권 개헌논의 어디까지?** (노컷뉴스, 9/30)

- 권력구조 개편이 '쟁점'...與 '대통령 4년 중임제' 野 '이원집정부제' 선호

[기사] **30년 만의 개헌 어디까지 왔나...총론은 '찬성' 각론엔 '분분'** (뉴시스, 10/9)

- 핵심은 대통령 권력분산...4년 중임제·이원집정부제 등 논의 활발
- '성평등' 개정, 5·18 민주화 운동 헌법 전문 추가 등 뜨거운 감자

[기사] **[이슈체크] 물고 뜬 개헌 논의...최대 쟁점은 '권력구조'** (JTBC, 10/7)

[기사] **[이슈체크] 지금 개헌 논의 적기라는데...'의외의 복병'은?** (JTBC, 10/7)

- 최대 쟁점인 권력 구조에 대해서는 진척 없어
- 헌법 3조 영토 조항, 헌법 전문, 양성평등 조항 개정 등도 논란
- 현재 국회 개헌특위는 62개 쟁점 중 29개에 대해서만 합의

[기사] **혼합형 정부제, 연동형 비례제... 개헌 제대로 알기** (한국일보, 10/7)

- 국민들은 혼합형 정부제를 가장 선호하지만...운영에 딜레마가 있음
- 비례성 강화를 위해서는 연동형 비례제가 대안으로 제시

[기사] **물고 트인 개헌 논의, 쟁점은 '이것'** (아이뉴스24, 10/6)

- 핵심 쟁점은 권력구조 개편, 정치권 '동상이몽'
- 본권 확대 공감대...정보기본권 신설 목소리↑

나. 시민참여 관련

[기사] **[리셋 코리아](#) 시민 빠진 의원들만의 국회 특위 ... "개헌 논의에 시민 참여시켜야"** (중앙일보, 9/26)

- 중앙일보, 국회의원 299명의 전수조사(241명 응답) 결과 : 82.2%가 '국회 개헌특위에서 마련하는 방식'에 찬성

다. 지방분권

[기사] **[리셋 코리아](#) 놀이터서 아이 죽는데 ... 안전조례도 못 만들게 했던 헌법** (중앙일보, 9/26)

- 지방정부, 상위법 없어 낡은 시소·그네 손 못써...문제 제기 11년 지나서야 법 개정
- 지역현안에 쓸 예산 부족한 지자체, 담뱃세 등 '악마세' 더 걷는 방법뿐

[기사] **[히드슨강의 기적](#)vs[세월호 참사](#)...지방분권이 필요한 이유** (중앙일보, 9/26)

- 세월호참사, 메르스사태 등에서 지방정부의 손발을 묶은 중앙집권 체제의 한계 노출

3) 개헌 관련 여론조사 모음

- [기사] **국민 59% "세종시에 행정수도 기능 부여해야"** (충청일보, 9/28)
- '세종시에 행정수도의 기능을 부여하는 것' : 매우 그렇다 36.1%, 대체로 그렇다 22.5%, 그렇지 않다 11.3%, 전혀 그렇지 않다 9.7%
- [기사] **"대통령 중심제보다 혼합형 정부 형태·4년 중임제 선호"** (SBS, 10/5)
- 현행 대통령제 37.3%, 국민이 뽑은 대통령과 국회가 선출한 총리가 공동 책임지는 혼합형 정부 형태가 49%
 - 대통령 임기는 미국식 4년 중임제가 69.3%
 - 프랑스식 대통령 선거 결선투표 도입에는 67.5%가 찬성
- [기사] **"경제 민주화 강화" 52%... "토지공개념 신설 찬성" 62%** (SBS, 10/5)
- '경제 민주화' 조항인 헌법 제119조에 대해 응답자의 52% '더 강화해야 한다'
 - '토지 공개념'을 헌법에 도입하자는 문항에 대한 찬성 의견은 62%
 - '동일 노동 동일 임금 원칙'을 헌법에 명시하자는데 찬성 의견 70%
- [기사] **민심은 사형제폐지·동성혼인정에 부정적** (중앙일보, 9/26)
- '사형제 폐지에 반대' 66.1%
 - '동성혼 반대' 63.1%

4) 바꿈 - 청년 개헌 카드뉴스 (5)

[카드뉴스] **개헌에 페미니즘을 더하다** (미디어오늘, 9/30)

5) 지방분권개헌 부산시민회의 출범

- [기사] **부산 142개 단체 '지방분권개헌 시민회의' 출범** (부산일보, 9/28)
- 9월28일 공식 출범
 - 부산시와 구·군, 지방의회, 상공계, 언론계, 법조계, 주민단체 등 142개 단체 참여

4. 개헌 쟁점 One Pick

1) 헌법과 교육 개혁 (머니투데이 the300 / '내 삶을 바꾸는 개헌', 9/27)

[기사] [역사교과서 국정화는 왜 헌법소원 대상이 됐나](#)

- ① 교육의 자율성·정치적 중립성 둘러싼 반세기의 논란

[기사] [70년 전 '제한헌법' 머물러있는 교육 기본권…개헌 쟁점은](#)

- ②교육계서 언급되는 헌법 제31조 개헌 논의는

2) 환경권 · 동물권 · 생명권

[기사] [헌법이 '반환경적' 4대강사업을 막지 못했다](#) (프레시안, 10/1)

- “자연에 내재하는 근본 가치와 인간과 그 밖의 다른 존재와의 상호의존성, 또 생명공동체 한 성원으로서의 책임이 헌법에 언급돼야 한다.”

[기사] ['지속가능한 발전' 헌법의 가치로 명시해야](#) (환경일보, 9/27)

- 국회입법조사처·한국행정법학회가 공동주최한 ‘헌법개정의 행정법적 쟁점’ 학술대회(9/22)서 균형발전, 지속가능한 발전 등을 헌법에 명시해야 할 필요가 제기됨

[행사 안내] [\[캠페인\] <동물권 개헌을 위한 동물행동> 이 시작됩니다!!](#) (카라KARA)

- 10월 15일 국회 개헌발언대(장소 변경 가능)에서 동물대변인들이 동물권 개헌의 필요성을 주장할 예정